

Міністерство освіти і науки України
Національний університет водного господарства
та природокористування

Кафедра державного управління, документознавства
та інформаційної діяльності

06-14-73

МЕТОДИЧНІ ВКАЗІВКИ

до виконання практичних завдань та самостійної роботи
з навчальної дисципліни

«Публічне адміністрування»

для здобувачів вищої освіти першого (бакалаврського) рівня за
освітньо-професійною програмою «Публічне управління та
адміністрування» спеціальності 281 «Публічне управління та
адміністрування» денної та заочної форм навчання

Рекомендовано науково -
методичною радою
з якості ННІЕМ
Протокол № 4
від «08» квітня 2020 р.

Методичні вказівки до виконання практичних завдань та самостійної роботи з навчальної дисципліни «Публічне адміністрування» для здобувачів вищої освіти першого (бакалаврського) рівня за освітньо-професійною програмою «Публічне управління та адміністрування» спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування» денної та заочної форм навчання [Електронне видання] / Якимчук А. Ю. – Рівне : НУВГП, 2020. – 28 с.

Укладач: Якимчук А. Ю., доктор економічних наук, професор кафедри державного управління, документознавства та інформаційної діяльності.

Відповідальний за випуск: Сазонець І. Л., доктор економічних наук, професор, завідувач кафедри державного управління, документознавства та інформаційної діяльності.

Керівник групи забезпечення спеціальності

Сазонець І. Л.

© А. Ю. Якимчук, 2020

© НУВГП, 2020

ЗМІСТ

1. Мета і завдання вивчення дисципліни.....	3
2. Тематика практичних занять	5
Тема 1. Предмет, методологічна основа публічного адміністрування.....	5
Тема 2. Основні теорії управління суспільством.....	5
Тема 3. Публічна сфера як єдність економічної, соціальної та політичної сфер.....	6
Тема 4. Громадянське суспільство як суб'єкт формування цілей публічного адміністрування.....	7
Тема 5. Публічне адміністрування та влада.....	7
Тема 6. Закони та принципи публічного адміністрування.....	8
Тема 7. Організація публічного адміністрування.....	9
Тема 8. Основні засади публічного адміністрування в соціальній сфері.....	10
Тема 9. Публічне адміністрування та економіка. Функції публічного адміністрування у сфері економіки.....	10
Тема 10. Корпоративна влада та публічне адміністрування в добровільних об'єднаннях.....	11
Тема 11. Результативність та ефективність публічного адміністрування.....	12
Тема 12. Бюрократія в системі публічного адміністрування..	12
Тема 13. Антикорупційна діяльність у сфері публічного адміністрування.....	13
Тема 14. Відповідальність у публічному адмініструванні.....	14
Тематика самостійної роботи.....	15
3. Список рекомендованої літератури.....	27

© Якимчук А.Ю., 2020

© НУВГП, 2020

1. МЕТА І ЗАВДАННЯ ВИВЧЕННЯ ДИСЦИПЛІНИ

Дисципліна «Публічне адміністрування» розрахована на студентів, які навчаються за освітньо-кваліфікаційною програмою підготовки бакалаврів за спеціальністю «Публічне управління і адміністрування».

Основною *метою* викладання дисципліни «Публічне адміністрування» є оволодіння теоретичними знаннями з питань публічного адміністрування та набуття практичних вмінь і навичок щодо застосування законів, принципів, методів, технологій та процедур в управлінні суб'єктами публічної сфери; набуття умінь та формування компетенцій, необхідних для виконання функцій та реалізації повноважень керівника (фахівця) суб'єкта публічного адміністрування, в тому числі для органів державної влади і місцевого самоврядування.

Предметом публічного адміністрування є процес досягнення національних цілей та інтересів через організацію діяльності суб'єктів публічної сфери, у тому числі законодавчих, виконавчих і судових органів місцевого самоврядування.

Основними *завданнями* навчальної дисципліни є:

- узагальнення теоретичних засад у сфері публічного адміністрування, дослідження основних тенденцій та напрямів їх еволюції;
- визначення сутності, законів, принципів і механізмів публічного адміністрування в розвитку суспільства;
- вивчення основ методології, технологій та методів формування, моніторингу та контролю управлінських рішень на національному, регіональному та місцевому рівнях, а також на рівні суб'єктів публічної сфери, з позицій загальноцивілізаційних цінностей, світового досвіду та осмислення наукових здобутків;
- набуття навичок розроблення та впровадження заходів із забезпечення результативної і ефективної діяльності суб'єктів публічної сфери;
- вивчення кращого міжнародного досвіду у сфері публічного адміністрування.

За результатами вивчення дисципліни студенти повинні *знати*:

- закони, принципи і механізми публічного адміністрування;
- предметну сферу і методологічну основу публічного адміністрування;
- перспективні наукові напрями розвитку публічного

адміністрування;

- технології та процедури формування цілей публічного адміністрування;

- засади, механізми, органи, методи та стилі публічного адміністрування;

- основні засади публічного адміністрування в соціальній та економічній сферах;

- особливості публічного адміністрування в добровільних об'єднаннях;

- особливості відповідальності суб'єктів публічного адміністрування за правопорушення у цій сфері.

Студенти повинні *уміти*:

- підготувати нормативну документацію (накази, розпорядження тощо), пропозиції, рекомендації (проекти) для суб'єкта публічного адміністрування щодо визначення стратегічних цілей, завдань та етапів управлінських рішень на основі результатів системного аналізу суспільно-політичного та соціально-економічного стану розвитку сфери управління (об'єкта управління), застосовуючи методики визначення певних показників;

- визначати технологію управління суб'єктом публічної сфери, що є раціональною за ознаками досягнення мети діяльності та використовуваними ресурсами, з урахуванням особливостей цього суб'єкта;

- визначити процедури та основний зміст кожного етапу вироблення та впровадження управлінського рішення з визначенням термінів, виконавців і вартості;

- вживати заходи із впровадження сучасних форм і методів діяльності суб'єкта публічної сфери, його структурного підрозділу, оптимізації його функціональної та організаційної структури, з урахуванням змісту сучасних управлінських технологій;

- застосовувати методи та критерії оцінювання результативності та ефективності публічного адміністрування в умовах соціально-економічних змін.

2. ТЕМАТИКА ПРАКТИЧНИХ ЗАНЯТЬ

Практичне заняття № 1

Тема 1. Предмет, методологічна основа публічного адміністрування

1. Основні підходи до розуміння публічного адміністрування та його еволюція.
2. Методологічна основа публічного адміністрування.
3. Публічне адміністрування як напрям наукових досліджень, сукупність знань та навчальна дисципліна.
4. Співвідношення управління та адміністрування.

Мета: Ознайомити студентів із методологічною основою публічного адміністрування, його принципами, методами, предметом та об'єктом.

Норма часу (за навчальною програмою): 1 год.

Питання для обговорення:

1. Назвіть та охарактеризуйте основні підходи до розуміння публічного адміністрування.
2. Як ви розумієте поняття «публічне адміністрування»?
3. Що є методологічна основа публічного адміністрування?
3. Як розрізняють публічне адміністрування?
4. У чому полягає співвідношення між управлінням та адмініструванням?

Практичне заняття № 2

Тема 2. Основні теорії управління суспільством

1. Джерела ідей управління суспільством і країною.
2. Формування та розвиток теорій управління суспільством та країною.
3. Основні теорії та школи управління суспільством і країною другої половини ХХ століття.
4. Японський варіант людських відносин.
5. Соціально-інженерний та гуманітарний підходи.
6. Концепція раціонального вибору та «новий менеджеризм».
7. Публічне управління в контексті неокласичної теорії.

Мета: Ознайомити студентів із теоріями управління суспільством та державою.

Норма часу (за навчальною програмою): 1 год.

Питання для обговорення:

1. Назвіть основні джерела ідей управління суспільством і країною?
2. Які ви знаєте теорії управління суспільством?
3. Назвіть основні теорії та школи управління суспільством і країною другої половини ХХ століття.
4. У чому полягає японський варіант людських відносин?
5. Що таке соціально-інженерний та гуманітарний підходи до управління суспільством?
6. Що таке концепція раціонального вибору?
7. Як ви розумієте поняття «новий менеджеризм»?
8. Що таке публічне управління в контексті неокласичної теорії?

Практичне заняття № 3

Тема 3. Публічна сфера як єдність економічної, соціальної та політичної сфер

1. Взаємозв'язок економічної науки, соціології та політології.
2. Співвідношення економіки та політичної економії.
3. Особливості поведінки людей в економічній та політичній сферах.
4. Соціальна сфера: публічне адміністрування та людина; публічне адміністрування та колектив; публічне адміністрування та людина; публічне адміністрування та суспільство.
5. Дія ринкових принципів у політичній сфері.
6. Публічна сфера і публічна політика.

Мета: Ознайомити студентів складовими публічної сфери та місцем публічного адміністрування у ній.

Норма часу (за навчальною програмою): 1 год.

Питання для обговорення:

1. У чому полягає взаємозв'язок економічної науки, соціології та політології?
2. У чому виявляється співвідношення економіки та політичної економії?
3. Наведіть особливості поведінки людей в економічній та політичній сферах та різницю між ними?
4. Що таке соціальна сфера?
5. Яка дія ринкових принципів у політичній сфері?
6. Чим відрізняються і у чим подібні публічна сфера і публічна політика?

Практичне заняття № 4

Тема 4. Громадянське суспільство як суб'єкт формування цілей публічного адміністрування

1. Основні етапи формування та еволюції громадянського суспільства.
2. Сутнісна характеристика громадянського суспільства.
3. Місце і роль громадських організацій у публічному адмініструванні.
4. Громадянське суспільство як сфера формування єдиного комплексу цінностей та відносин.
5. Автономність і органічна єдність громадянського суспільства та держави.

Мета: Ознайомити студентів із місцем публічного адміністрування у громадянському суспільстві.

Норма часу (за навчальною програмою): 1 год.

Питання для обговорення:

1. Назвіть основні етапи формування та еволюції громадянського суспільства.
2. Охарактеризуйте, як ви розумієте громадянське суспільство?
3. У чому проявляється місце і роль громадських організацій у публічному адмініструванні?
4. Як ви розумієте громадянське суспільство з точки зору формування єдиного комплексу цінностей та відносин?
5. У чому полягає автономність і органічна єдність громадянського суспільства та держави?

Практичне заняття № 5

Тема 5. Публічне адміністрування та влада

1. Феномен влади.
2. Публічна влада та публічне адміністрування, механізм їх взаємодії.
3. Держава як суб'єкт політичної влади.
4. Економічна влада.
5. Поняття лобізму.
6. Поняття муніципальної публічної влади і місцевого самоврядування.
7. Представницькі та виконавчі органи місцевого самоврядування.
8. Посадові особи місцевого самоврядування.
9. Інститути безпосередньої демократії в місцевому самоврядуванні.

10. Вибори органів місцевого самоврядування.
11. Органи самоорганізації населення.

Мета: Ознайомити студентів із теорією виникнення влади, її місцем у політичному житті та взаємозв'язок із публічним адмініструванням.

Норма часу (за навчальною програмою): 1 год.

Питання для обговорення:

1. Що таке феномен влади, публічна влада та публічне адміністрування, механізм їх взаємодії?
2. Що таке держава, як суб'єкт політичної влади?
3. Що є економічна влада?
4. Що таке лобізм?
5. Поняття муніципальної публічної влади і місцевого самоврядування?
6. Назвіть представницькі та виконавчі органи місцевого самоврядування.
7. Що таке вибори органів місцевого самоврядування?
8. Як ви розумієте поняття «органи самоорганізації населення»?

Практичне заняття № 6

Тема 6. Закони та принципи публічного адміністрування

1. Призначення публічного адміністрування.
2. Загальний закон соціального управління – залежність управляючого впливу від стану системи та зовнішнього середовища.
3. Закон необхідності посилення регулювання та управління суспільними процесами.
4. Закон розмежування центрів влади та управління.
5. Закон централізації та децентралізації влади.
6. Закон системності організації та саморозвитку системи публічного адміністрування.
7. Загальносистемні методологічні принципи публічного адміністрування та їх застосування.
8. Публічне адміністрування як процес вироблення, прийняття та виконання управлінських рішень.
9. Послідовність етапів прийняття рішень.
10. Динаміка виконання рішень.

Мета: Ознайомити студентів із основними законами та принципами публічного адміністрування.

Норма часу (за навчальною програмою): 1 год.

Питання для обговорення:

1. У чому полягає призначення публічного адміністрування?
2. У чому зміст загального закону соціального управління – залежність управляючого впливу від стану системи та зовнішнього середовища?
3. Що таке закон необхідності посилення регулювання та управління суспільними процесами?
4. Як ви розумієте закон розмежування центрів влади та управління?
5. У чому полягає закон централізації та децентралізації влади?
6. Що таке закон системності організації та саморозвитку системи публічного адміністрування?
7. Назвіть основні загальносистемні методологічні принципи публічного адміністрування та їх застосування?
8. Що таке публічне адміністрування як процес вироблення, прийняття та виконання управлінських рішень?
9. Наведіть послідовність етапів прийняття рішень.
10. Що таке динаміка виконання рішень?

Практичне заняття № 7

Тема 7. Організація публічного адміністрування

1. Цінності та «дерево цілей» публічного адміністрування.
2. Нові тенденції в системі публічного адміністрування.
3. Механізми, органи, методи та стилі публічного адміністрування.
4. Проблеми вибору найкращої форми правління.
5. Методи публічного адміністрування.
6. Застосування демократичних методів.
7. Стиль публічного адміністрування.

Мета: Ознайомити студентів із організацією публічного адміністрування.

Норма часу (за навчальною програмою): 1 год.

Питання для обговорення:

1. Що таке цінності та «дерево цілей» публічного адміністрування?
2. Які ви знаєте нові тенденції в системі публічного адміністрування?
3. Що таке механізми, органи, методи та стилі публічного адміністрування?
4. У чому полягають проблеми вибору найкращої форми правління?
5. Назвіть методи публічного адміністрування.

6. Яке застосування демократичних методів?
7. Як ви розумієте стиль публічного адміністрування?

Практичне заняття № 8

Тема 8. Основні засади публічного адміністрування в соціальній сфері

1. Основні підходи до соціальної політики.
2. Держава як гарант соціальної спрямованості ринкової економіки.
3. Публічне адміністрування в забезпеченні населення суспільними благами.
4. Основні види соціальної допомоги держави.
5. Зростання ролі позаекономічних факторів.
6. Публічне адміністрування у сфері науки, культури та мистецтва.
7. Забезпечення державою соціальної безпеки людини, громадянина та населення.
8. Забезпечення державою безпеки прав і інтересів споживачів.
9. Принципи оцінки ефективності соціальної політики.

Мета: Ознайомити студентів із теоріями управління суспільством та державою.

Норма часу (за навчальною програмою): 1 год.

Питання для обговорення:

1. Наведіть основні підходи до соціальної політики.
2. Яке місце публічного адміністрування в забезпеченні населення суспільними благами?
3. Назвіть основні види соціальної допомоги держави?
4. Як відбувається зростання ролі позаекономічних факторів?
5. У чому проявляється публічне адміністрування у сфері науки, культури та мистецтва?
6. Назвіть принципи оцінки ефективності соціальної політики.

Практичне заняття № 9

Тема 9. Публічне адміністрування та економіка. Функції публічного адміністрування у сфері економіки

1. Основні напрями формування та розвитку сучасної економічної системи.
2. Основні ознаки ринкової соціально орієнтованої економіки.
3. Основні напрями державного регулювання економікою.
4. Етапи формування та еволюції публічного адміністрування в сфері економіки.

5. Держава як гарант забезпечення умов для підприємницької діяльності.
6. Нові тенденції у взаємовідносинах суспільства та бізнесу.
7. Управління власністю в умовах демократичної, правової держави.
8. Антимонопольна діяльність.
9. Забезпечення цивілізованих засад конкуренції.
10. Механізми взаємодії суспільства та економіки.

Мета: Ознайомити студентів із функціями економіки у сфері публічного адміністрування.

Норма часу (за навчальною програмою): 1 год.

Питання для обговорення:

1. Назвіть основні напрями формування та розвитку сучасної економічної системи.
2. Які основні ознаки ринкової соціально орієнтованої економіки?
3. Наведіть основні напрями державного регулювання економікою.
4. Назвіть етапи формування та еволюції публічного адміністрування в сфері економіки.
5. Що таке держава як гарант забезпечення умов для підприємницької діяльності?
6. Назвіть нові тенденції у взаємовідносинах суспільства та бізнесу.
7. Що таке антимонопольна діяльність?

Практичне заняття № 10

Тема 10. Корпоративна влада та публічне адміністрування в добровільних об'єднаннях

1. Поняття та види добровільних об'єднань.
2. Загальні принципи управління в добровільних об'єднаннях.
3. Управління в громадських об'єднаннях.
4. Управління в суспільно-господарських об'єднаннях.
5. Управління в господарських товариствах, що мають на меті отримання прибутку.
6. Управління в релігійних об'єднаннях.

Мета: Ознайомити студентів із поняттям корпоративної влади у добровільних об'єднаннях.

Норма часу (за навчальною програмою): 1 год.

Питання для обговорення:

1. Які ви знаєте види добровільних об'єднань?
2. Назвіть принципи управління в добровільних об'єднаннях.
3. Що таке управління в громадських об'єднаннях?

4. Що таке управління в суспільно-господарських об'єднаннях?
5. У чому полягає управління в господарських товариствах, що мають на меті отримання прибутку?
6. Який механізм управління в релігійних об'єднаннях?

Практичне заняття № 11

Тема 11. Результативність та ефективність публічного адміністрування

1. Поняття результативності та ефективності публічного адміністрування.
2. Фактори результативності та ефективності публічного адміністрування.
3. Вимір продуктивності, результативності та ефективності публічного адміністрування.
4. Критерії результативності і ефективності.
5. Фактори підвищення ефективності публічного адміністрування.
6. Контрактна система та неокорпоративізм.

Мета: Ознайомити студентів із розумінням результативності та ефективності публічного адміністрування.

Норма часу (за навчальною програмою): 1 год.

Питання для обговорення:

1. Дайте визначення поняттям результативності та ефективності публічного адміністрування.
2. Назвіть фактори результативності та ефективності публічного адміністрування.
3. у чому полягає вимір продуктивності, результативності та ефективності публічного адміністрування?
4. Які ви знаєте критерії результативності і ефективності?
5. Назвіть фактори підвищення ефективності публічного адміністрування?
6. що таке контрактна система та неокорпоративізм?

Практичне заняття № 12

Тема 12. Бюрократія в системі публічного адміністрування

1. Бюрократія як наукова категорія.
2. Теорія бюрократії М.Вебера.
3. Сучасні підходи в оцінці бюрократії.
4. Основні ознаки та атрибути бюрократії.
5. Політизація вищого чиновництва.

6. Публічна служба.

Мета: Ознайомити студентів із поняттям бюрократії в системі публічного адміністрування.

Норма часу (за навчальною програмою): 1 год.

Питання для обговорення:

1. Що таке бюрократія як наукова категорія?
2. У чому полягала теорія бюрократії М.Вебера?
3. Назвіть сучасні підходи в оцінці бюрократії.
4. Наведіть основні ознаки та атрибути бюрократії.
5. Що таке політизація вищого чиновництва?
6. Що таке публічна служба?

Практичне заняття № 13

Тема 13. Антикорупційна діяльність у сфері публічного адміністрування

1. Поняття корупції та корупційних дій.
2. Нормативно-правова база антикорупційної діяльності.
3. Зони «підвищеного» ризику проявів корупції.
4. Політичні чинники запобігання проявам корупції.
5. Нормативно-правові чинники запобігання проявам корупції.
6. Організаційні чинники запобігання проявам корупції.
7. Економічні чинники запобігання проявам корупції.
8. Кадрові чинники запобігання проявам корупції.
9. Морально-психологічні чинники запобігання проявам корупції..

Мета: Ознайомити студентів із антикорупційним законодавством у сфері публічного адміністрування.

Норма часу (за навчальною програмою): 1 год.

Питання для обговорення:

1. У чому полягає поняття корупції та корупційних дій?
2. Назвіть політичні чинники запобігання проявам корупції.
3. Що таке нормативно-правові чинники запобігання проявам корупції?
4. Які ви знаєте організаційні чинники запобігання проявам корупції?
5. Назвіть економічні чинники запобігання проявам корупції?
6. Назвіть кадрові чинники запобігання проявам корупції.

Практичне заняття № 14

Тема 14. Відповідальність у публічному адмініструванні

1. Правопорушення та відповідальність.
2. Відповідальність органів державної влади та місцевого самоврядування, державних і комунальних підприємств, установ і організацій, посадових осіб за правопорушення у сфері публічного адміністрування.
3. Відповідальність недержавних організацій, органів і осіб, які не знаходяться на державній службі чи службі в органах місцевого самоврядування, за правопорушення у сфері публічного адміністрування.
4. Правопорушення та відповідальність при здійсненні міжнародної публічної діяльності.

Мета: Ознайомити студентів із видами відповідальності у сфері публічного адміністрування.

Норма часу (за навчальною програмою): 1 год.

Питання для обговорення:

1. Що таке правопорушення та відповідальність?
2. У чому полягає відповідальність органів державної влади та місцевого самоврядування, державних і комунальних підприємств, установ і організацій, посадових осіб за правопорушення у сфері публічного адміністрування?
3. Як ви розумієте відповідальність недержавних організацій, органів і осіб, які не знаходяться на державній службі чи службі в органах місцевого самоврядування, за правопорушення у сфері публічного адміністрування?
4. У чому полягають правопорушення та відповідальність при здійсненні міжнародної публічної діяльності?
5. Назвіть основні нормативно-законодавчі акти щодо правової відповідальності?

Таблиця 1

Розподіл годин самостійної роботи студентів

№ з/п	Види навчальної діяльності	Обсяг часу, годин	
		дена форма навчання	заочна форма навчання
1	2	3	4
1	Опрацювання лекційного матеріалу	10	20
2	Підготовка до практичних занять		
3	Самостійна робота (опрацювання окремих частин тем програм, які не	28	40

	викладаються на лекціях)		
4	Підготовка до контрольних заходів	6	6
6	Разом	44	66

2. ЗАВДАННЯ ДЛЯ САМОСТІЙНОЇ РОБОТИ

Під час виконання самостійної роботи студенти поглиблюють отримані знання та самостійно вивчають матеріали окремих тем (для заочної форми навчання) шляхом опрацювання відповідної літератури, здійснюють підготовку до практичних занять та залікових модулів (див. табл. 2).

Таблиця 2

Завдання для самостійної роботи

№ з\п	Назва теми	Кількість годин	
		денна форма	заочна форма
1	2	3	4
1	Тема 1. Предмет, методологічна основа публічного адміністрування.	2	5
2	Тема 2. Основні теорії управління суспільством.	2	5
3	Тема 3. Публічна сфера як єдність економічної, соціальної та політичної сфер.	2	5
4	Тема 4. Громадянське суспільство як суб'єкт формування цілей публічного адміністрування.	2	5
5	Тема 5. Публічне адміністрування та влада.	4	5
6	Тема 6. Закони та принципи публічного адміністрування.	4	5
7	Тема 7. Організація публічного адміністрування.	4	5
8	Тема 8. Основні засади публічного адміністрування в соціальній сфері.	4	5
9	Тема 9. Публічне адміністрування та економіка. Функції публічного адміністрування у сфері економіки.	4	4
10	Тема 10. Корпоративна влада та публічне адміністрування в добровільних об'єднаннях.	4	4
11	Тема 11. Результативність та ефективність публічного адміністрування.	4	4
12	Тема 12. Бюрократія в системі публічного адміністрування.	4	4

продовження табл. 2

1	2	3	4
13	Тема 13. Антикорупційна діяльність у сфері публічного адміністрування.	2	4
14	Тема 14. Відповідальність у публічному адмініструванні.	2	4
Разом		44,0	66,0

Підготовка та організація самостійної роботи студентів

Тема 1. Предмет, методологічна основа публічного адміністрування

Питання для перевірки знань студентів методом опитування

1. Основні підходи до розуміння публічного адміністрування та його еволюція.
2. Методологічна основа публічного адміністрування.
3. Публічне адміністрування як напрям наукових досліджень, сукупність знань та навчальна дисципліна.
4. Співвідношення управління та адміністрування.

Питання для самостійного опрацювання

1. Назвіть та охарактеризуйте основні підходи до розуміння публічного адміністрування.
2. Як ви розумієте поняття «публічне адміністрування»?
3. Що являє собою методологічна основа публічного адміністрування?
3. Як розрізняють публічне адміністрування?
4. У чому полягає співвідношення між управлінням та адмініструванням?

Тема 2. Основні теорії управління суспільством

Питання для перевірки знань студентів методом опитування

8. Джерела ідей управління суспільством і країною.
9. Формування та розвиток теорій управління суспільством та країною.
10. Основні теорії та школи управління суспільством і країною другої половини XX століття.
11. Японський варіант людських відносин.
12. Соціально-інженерний та гуманітарний підходи.
13. Концепція раціонального вибору та «новий менеджеризм».
14. Публічне управління в контексті неокласичної теорії.

Питання для самостійного опрацювання

9. Назвіть основні джерела ідей управління суспільством і країною?
10. Які ви знаєте теорії управління суспільством?
11. Назвіть основні теорії та школи управління суспільством і країною другої половини ХХ століття.
12. У чому полягає японський варіант людських відносин?
13. Що таке соціально-інженерний та гуманітарний підходи до управління суспільством?
14. Що являє собою концепція раціонального вибору?
15. Як ви розумієте поняття «новий менеджеризм»?
16. Що таке публічне управління в контексті неокласичної теорії?

Тема 3. Публічна сфера як єдність економічної, соціальної та політичної сфер

Питання для перевірки знань студентів методом опитування

7. Взаємозв'язок економічної науки, соціології та політології.
8. Співвідношення економіки та політичної економії.
9. Особливості поведінки людей в економічній та політичній сферах.
10. Соціальна сфера: публічне адміністрування та людина; публічне адміністрування та колектив; публічне адміністрування та людина; публічне адміністрування та суспільство.
11. Дія ринкових принципів у політичній сфері.
12. Публічна сфера і публічна політика.

Питання для самостійного опрацювання

7. У чому полягає взаємозв'язок економічної науки, соціології та політології?
8. У чому виявляється співвідношення економіки та політичної економії?
9. Наведіть особливості поведінки людей в економічній та політичній сферах та різницю між ними?
10. Що таке соціальна сфера?
11. Яка дія ринкових принципів у політичній сфері?
12. Чим відрізняються і у чим подібні публічна сфера і публічна політика?

Тема 4. Громадянське суспільство як суб'єкт формування цілей публічного адміністрування

Питання для перевірки знань студентів методом опитування

6. Основні етапи формування та еволюції громадянського суспільства.
7. Сутнісні характеристики громадянського суспільства.
8. Місце і роль громадських організацій у публічному адмініструванні.
9. Громадянське суспільство як сфера формування єдиного комплексу цінностей та відносин.
10. Автономність і органічна єдність громадянського суспільства та держави.

Питання для самостійного опрацювання

6. Назвіть основні етапи формування та еволюції громадянського суспільства.
7. Охарактеризуйте, як ви розумієте громадянське суспільство?
8. У чому проявляється місце і роль громадських організацій у публічному адмініструванні?
9. Як ви розумієте громадянське суспільство з точки зору формування єдиного комплексу цінностей та відносин?
10. У чому полягає автономність і органічна єдність громадянського суспільства та держави?

Тема 5. Публічне адміністрування та влада

Питання для перевірки знань студентів методом опитування

12. Феномен влади.
13. Публічна влада та публічне адміністрування, механізм їх взаємодії.
14. Держава як суб'єкт політичної влади.
15. Економічна влада.
16. Поняття лобізму.
17. Поняття муніципальної публічної влади і місцевого самоврядування.
18. Представницькі та виконавчі органи місцевого самоврядування.
19. Посадові особи місцевого самоврядування.
20. Інститути безпосередньої демократії в місцевому самоврядуванні.
21. Вибори органів місцевого самоврядування.
22. Органи самоорганізації населення.

Питання для самостійного опрацювання

9. Що таке феномен влади, публічна влада та публічне адміністрування, механізм їх взаємодії?
10. Що таке держава, як суб'єкт політичної влади?

11. Що є економічна влада?
12. Що таке лобізм?
13. Поняття муніципальної публічної влади і місцевого самоврядування?
14. Назвіть представницькі та виконавчі органи місцевого самоврядування.
15. Що таке вибори органів місцевого самоврядування?
16. Як ви розумієте поняття «органи самоорганізації населення»?

Тема 6. Закони та принципи публічного адміністрування

Питання для перевірки знань студентів методом опитування

11. Призначення публічного адміністрування.
12. Загальний закон соціального управління – залежність управляючого впливу від стану системи та зовнішнього середовища.
13. Закон необхідності посилення регулювання та управління суспільними процесами.
14. Закон розмежування центрів влади та управління.
15. Закон централізації та децентралізації влади.
16. Закон системності організації та саморозвитку системи публічного адміністрування.
17. Загальносистемні методологічні принципи публічного адміністрування та їх застосування.
18. Публічне адміністрування як процес вироблення, прийняття та виконання управлінських рішень.
19. Послідовність етапів прийняття рішень.
20. Динаміка виконання рішень.

Питання для самостійного опрацювання

11. У чому полягає призначення публічного адміністрування?
12. У чому зміст загального закону соціального управління – залежність управляючого впливу від стану системи та зовнішнього середовища?
13. Що таке закон необхідності посилення регулювання та управління суспільними процесами?
14. Як ви розумієте закон розмежування центрів влади та управління?
15. У чому полягає закон централізації та децентралізації влади?
16. Що таке закон системності організації та саморозвитку системи публічного адміністрування?

17. Назвіть основні загальносистемні методологічні принципи публічного адміністрування та їх застосування?
18. Що таке публічне адміністрування як процес вироблення, прийняття та виконання управлінських рішень?
19. Наведіть послідовність етапів прийняття рішень.
20. Що таке динаміка виконання рішень?

Тема 7. Організація публічного адміністрування

Питання для перевірки знань студентів методом опитування

8. Цінності та «дерево цілей» публічного адміністрування.
9. Нові тенденції в системі публічного адміністрування.
10. Механізми, органи, методи та стилі публічного адміністрування.
11. Проблеми вибору найкращої форми правління.
12. Методи публічного адміністрування.
13. Застосування демократичних методів.
14. Стиль публічного адміністрування.

Питання для самостійного опрацювання

8. Що таке цінності та «дерево цілей» публічного адміністрування?
9. Які ви знаєте нові тенденції в системі публічного адміністрування?
10. Що таке механізми, органи, методи та стилі публічного адміністрування?
11. У чому полягають проблеми вибору найкращої форми правління?
12. Назвіть методи публічного адміністрування.
13. Яке застосування демократичних методів?
14. Як ви розумієте стиль публічного адміністрування?

Тема 8. Основні засади публічного адміністрування в соціальній сфері

Питання для перевірки знань студентів методом опитування

10. Основні підходи до соціальної політики.
11. Держава як гарант соціальної спрямованості ринкової економіки.
12. Публічне адміністрування в забезпеченні населення суспільними благами.
13. Основні види соціальної допомоги держави.
14. Зростання ролі позаекономічних факторів.
15. Публічне адміністрування у сфері науки, культури та мистецтва.
16. Забезпечення державою соціальної безпеки людини, громадянина та населення.

17. Забезпечення державою безпеки прав і інтересів споживачів.
18. Принципи оцінки ефективності соціальної політики.

Питання для самостійного опрацювання

7. Наведіть основні підходи до соціальної політики.
8. Яке місце публічного адміністрування в забезпеченні населення суспільними благами?
9. Назвіть основні види соціальної допомоги держави?
10. Як відбувається зростання ролі позаекономічних факторів?
11. У чому проявляється публічне адміністрування у сфері науки, культури та мистецтва?
12. Назвіть принципи оцінки ефективності соціальної політики.

Тема 9. Публічне адміністрування та економіка. Функції публічного адміністрування у сфері економіки

Питання для перевірки знань студентів методом опитування

11. Основні напрями формування та розвитку сучасної економічної системи.
12. Основні ознаки ринкової соціально орієнтованої економіки.
13. Основні напрями державного регулювання економікою.
14. Етапи формування та еволюції публічного адміністрування в сфері економіки.
15. Держава як гарант забезпечення умов для підприємницької діяльності.
16. Нові тенденції у взаємовідносинах суспільства та бізнесу.
17. Управління власністю в умовах демократичної, правової держави.
18. Антимонопольна діяльність.
19. Забезпечення цивілізованих засад конкуренції.
20. Механізми взаємодії суспільства та економіки.

Питання для самостійного опрацювання

8. Назвіть основні напрями формування та розвитку сучасної економічної системи.
9. Які основні ознаки ринкової соціально орієнтованої економіки?
10. Наведіть основні напрями державного регулювання економікою.
11. Назвіть етапи формування та еволюції публічного адміністрування в сфері економіки.
12. Що таке держава як гарант забезпечення умов для підприємницької діяльності?

13. Назвіть нові тенденції у взаємовідносинах суспільства та бізнесу.
14. Що таке антимонопольна діяльність?

Тема 10. Корпоративна влада та публічне адміністрування в добровільних об'єднаннях

Питання для перевірки знань студентів методом опитування

7. Поняття та види добровільних об'єднань.
8. Загальні принципи управління в добровільних об'єднаннях.
9. Управління в громадських об'єднаннях.
10. Управління в суспільно-господарських об'єднаннях.
11. Управління в господарських товариствах, що мають на меті отримання прибутку.
12. Управління в релігійних об'єднаннях.

Питання для самостійного опрацювання

7. Які ви знаєте види добровільних об'єднань?
8. Назвіть принципи управління в добровільних об'єднаннях.
9. Що таке управління в громадських об'єднаннях?
10. Що таке управління в суспільно-господарських об'єднаннях?
11. У чому полягає управління в господарських товариствах, що мають на меті отримання прибутку?
12. Який механізм управління в релігійних об'єднаннях?

Тема 11. Результативність та ефективність публічного адміністрування

Питання для перевірки знань студентів методом опитування

7. Поняття результативності та ефективності публічного адміністрування.
8. Фактори результативності та ефективності публічного адміністрування.
9. Вимір продуктивності, результативності та ефективності публічного адміністрування.
10. Критерії результативності і ефективності.
11. Фактори підвищення ефективності публічного адміністрування.
12. Контрактна система та неокорпоративізм.

Питання для самостійного опрацювання

7. Дайте визначення поняттям результативності та ефективності публічного адміністрування.
8. Назвіть фактори результативності та ефективності публічного адміністрування.

9. у чому полягає вимір продуктивності, результативності та ефективності публічного адміністрування?
10. Які ви знаєте критерії результативності і ефективності?
11. Назвіть фактори підвищення ефективності публічного адміністрування?
12. що таке контрактна система та неокорпоративізм?

Тема 12. Бюрократія в системі публічного адміністрування

Питання для перевірки знань студентів методом опитування

7. Бюрократія як наукова категорія.
8. Теорія бюрократії М.Вебера.
9. Сучасні підходи в оцінці бюрократії.
10. Основні ознаки та атрибути бюрократії.
11. Політизація вищого чиновництва.
12. Публічна служба.

Питання для самостійного опрацювання

7. Що таке бюрократія як наукова категорія?
8. У чому полягала теорія бюрократії М.Вебера?
9. Назвіть сучасні підходи в оцінці бюрократії.
10. Наведіть основні ознаки та атрибути бюрократії.
11. Що таке політизація вищого чиновництва?
12. Що таке публічна служба?

Тема 13. Антикорупційна діяльність у сфері публічного адміністрування

Питання для перевірки знань студентів методом опитування

10. Поняття корупції та корупційних дій.
11. Нормативно-правова база антикорупційної діяльності.
12. Зони «підвищеного» ризику проявів корупції.
13. Політичні чинники запобігання проявам корупції.
14. Нормативно-правові чинники запобігання проявам корупції.
15. Організаційні чинники запобігання проявам корупції.
16. Економічні чинники запобігання проявам корупції.
17. Кадрові чинники запобігання проявам корупції.
18. Морально-психологічні чинники запобігання проявам корупції..

Питання для самостійного опрацювання

7. У чому полягає поняття корупції та корупційних дій?
8. Назвіть політичні чинники запобігання проявам корупції.
9. Що таке нормативно-правові чинники запобігання проявам

корупції?

10. Які ви знаєте організаційні чинники запобігання проявам корупції?
11. Назвіть економічні чинники запобігання проявам корупції?
12. Назвіть кадрові чинники запобігання проявам корупції.

Тема 14. Відповідальність у публічному адмініструванні

Питання для перевірки знань студентів методом опитування

5. Правопорушення та відповідальність.
6. Відповідальність органів державної влади та місцевого самоврядування, державних і комунальних підприємств, установ і організацій, посадових осіб за правопорушення у сфері публічного адміністрування.
7. Відповідальність недержавних організацій, органів і осіб, які не знаходяться на державній службі чи службі в органах місцевого самоврядування, за правопорушення у сфері публічного адміністрування.
8. Правопорушення та відповідальність при здійсненні міжнародної публічної діяльності.

Питання для самостійного опрацювання

6. Що таке правопорушення та відповідальність?
7. У чому полягає відповідальність органів державної влади та місцевого самоврядування, державних і комунальних підприємств, установ і організацій, посадових осіб за правопорушення у сфері публічного адміністрування?
8. Як ви розумієте відповідальність недержавних організацій, органів і осіб, які не знаходяться на державній службі чи службі в органах місцевого самоврядування, за правопорушення у сфері публічного адміністрування?
9. У чому полягають правопорушення та відповідальність при здійсненні міжнародної публічної діяльності?
10. Назвіть основні нормативно-законодавчі акти щодо правової відповідальності?

3. Методи навчання

Самостійна робота студентів передбачає наступні методи навчання:

- консультативну роботу;
- підготовку і презентацію проблемної лекції;
- підготовку і презентацію міні-лекції;

- підготовка бібліографії;
- підготовку і презентацію реферату;
- підготовка тестів з визначеної теми;
- складання комплексного кросворду;
- завдання для індивідуальної роботи студентів.

4. Методи контролю

Поточний контроль знань студентів з навчальної дисципліни проводиться в письмовій формі. Контрольні завдання за змістовним модулем включають тестові питання.

Контроль самостійної роботи проводиться:

- з лекційного матеріалу – шляхом перевірки конспектів;
- з практичних занять – з допомогою перевірки виконаних завдань;
- за індивідуальним дослідним завданням – з допомогою перевірки та захисту звіту про самостійну роботу.

Усі форми контролю включено до 100-бальної шкали оцінки.

5. Розподіл балів, що отримують студенти

Розподіл балів, що присвоюються студентам для заліку представлено в табл. 3. Шкала оцінювання представлена в табл.4.

Таблиця 4

Розподіл балів за формами контролю

Модуль 1. Поточний контроль							Екзамен	Сума
Змістовий модуль 1								
Тема 1	Тема 2	Тема 3	Тема 4	Тема 5	Тема 6	Тема 7	40	100
5	5	5	5	4	4	4		
Змістовий модуль 2								
Тема 8	Тема 9	Тема 10	Тема 11	Тема 12	Тема 13	Тема 14	40	
4	4	4	4	4	4	4		

Т – тема лекційного заняття.

Підсумкове оцінювання знань магістрів проводиться за шкалою, що наведена у табл. 5.

Таблиця 5

Шкала оцінювання

Кількість набраних балів студентом	Оцінка за національною шкалою
90-100 балів	відмінно
82-89 балів	добре
74-81 балів	добре
64-73 балів	задовільно

60-63 балів	задовільно
35-59 балів	незадовільно з можливістю повторного складання
1-34 балів	незадовільно з обов'язковим повторним вивченням курсу

3. РЕКОМЕНДОВАНА ЛІТЕРАТУРА

Методичне забезпечення

1. Якимчук А. Ю., Валюх А. М. Робоча програма навчальної дисципліни «Публічне адміністрування» для студентів бакалаврського рівня спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування». Рівне : НУВГП, 2020. 13 с.

Базова

1. Якимчук А. Ю., Корецький О. М. Публічне адміністрування : навчальний посібник. Донецьк : Юго-Восток, 2014. 224 с.
2. Нагаєв В. М. Публічне адміністрування. Х. : ХНАУ, 2018. 278 с.
3. Основи публічного адміністрування : навчально-методичний посібник / уклад.: Н. П. Матюхіна та ін. Харків: Нац. юрид. ун-т ім. Ярослава Мудрого, 2016. 79 с.

Допоміжна

1. Конституція України. *Відомості Верховної Ради*. 1996. № 30. С. 141.
2. Про державну службу: Закон України від 16 грудня 1993 року N 3723-XII.
3. Про інформацію: Закон України від 2 жовтня 1992 року № 2657-XII.
4. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21 травня 1997 року N 280/97-ВР. *Відомості Верховної Ради України (ВВР)*, 1997, № 24, ст. 170.
5. Про місцеві державні адміністрації: Закон України від 21.05.1997 р. № 586-XIV. *Офіційний вісник України*. 1999. № 18. С. 190.
6. Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії: Закон України. *Відомості Верховної Ради*. 2000. № 48. С.400.
7. Про джерела фінансування органів державної влади: Закон України від 20.06.1999 р. № 783-XIV. *Урядовий кур'єр*. 1999. № 165.
8. Про звернення громадян: Закон України від 02.10.1996 р. № 393/96-ВР. *Відомості Верховної Ради*. 1996. № 47. С. 256.
9. Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади: Указ Президента України від 9 грудня 2010 року № 1085/2010.
10. Державне управління : підручник / Мельник А. Ф., Оболенський О. Ю., Васіна А. Ю.; за ред. А. Ф. Мельник. К.: Знання,

2009. 582 с.

11. Колодій А. Ф., Буник М. З., Петровський П. М. та ін. Демократичне урядування і публічне адміністрування: проблеми вимірювання й аудиту : науково-методичний посібник. Київ : НАДУ, 2011. 56 с.
12. Якимчук А. Ю. Регіональна статистика : навчальний посібник. Рівне : НУВГП, 2013. 143 с.

Інформаційні ресурси

1. Репозиторій Національного університету водного господарства та природокористування. URL:
2. МОН України. Нормативна база URL: <http://www.mon.gov.ua>.
Національна бібліотека ім. В.І. Вернадського. Електронний фонд.
URL: <http://www.nbuv.gov.ua>.
3. Наукова бібліотека НУВГП (інформаційні ресурси у цифровому репозиторії). URL: <http://nuwm.edu.ua/naukova-biblioteka>.
4. Нормативно-правове і програмно-методичне забезпечення організації навчального процесу у ВНЗ України. URL: <http://www.znz.edu-ua.net>.
5. Рівненська обласна універсальна наукова бібліотека. Електронний фонд. URL: <http://www.litopys.com.ua/places/b-bl-oteki/r-vnenska-oblasna-un-versalna-naukova-b-bl-oteka/>
6. Стандарти вищої освіти за усіма рівнями вищої освіти. URL: <http://education-ua.org/ua/artickes/689-standarti-vishchoji-osviti>.
7. Ястремська О. М., Мажник Л. О. Публічне адміністрування : навчальний посібник. Х. : ХНЕУ. URL: www.dut.edu.ua/uploads/l_1444_92306508.pdf.